



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

367000, г. Махачкала, пл. Ленина, 2, E-mail: spdag@mail.ru, тел.: (8722) 67-26-42, факс (8722) 67-96-32

« 14 » января 2019 г.

№ 02-12/11

**Заместителю Председателя
Правительства Республики Дагестан**

Р.Д. Джафарову

На №01-15/1-09-1/20 от 9 января 2020 года

Уважаемый Рамазан Джафарович!

Счетная палата Республики Дагестан сообщает, что работа по противодействию коррупции осуществляется в соответствии с Планом противодействия коррупции в Республике Дагестан на 2018-2020 годы (пункт 3), утвержденным Указом Главы Республики Дагестан от 11 сентября 2018 года № 99, во исполнение которого в развитие собственной системы антикоррупционной безопасности контрольной деятельности:

– осуществляется исполнение нормативно-правовых актов Российской Федерации и Республики Дагестан, направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции;

– выполняются требования законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов на государственной гражданской службе Республики Дагестан. Создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулирования конфликта интересов. Осуществляется комплекс мероприятий организационного, разъяснительного и иного содержания, направленных на соблюдение гражданскими служащими Счетной палаты РД антикоррупционного законодательства.

Кроме того, в целях минимизации коррупционных рисков при реализации функций:

– организовано исполнение требований законодательства о ежегодном представлении государственными гражданскими служащими Счетной палаты РД сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Приказом актуализирован перечень должностей государственной гражданской службы, замещение которых налагает обязанность представлять

006845

сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- действует Порядок уведомления гражданскими служащими о фактах обращения в целях склонения государственных гражданских служащих Счетной палаты к совершению коррупционных правонарушений;

- принят Этический Кодекс сотрудников, определяющий нормы поведения сотрудников;

- в рамках совершенствования аудиторских методов и процедур, направленных на выявление, предупреждение и профилактику элементов коррупции, в программе каждого предстоящего контрольного мероприятия в обязательном порядке предусмотрен раздел «выявление коррупционных правонарушений»;

- организована работа «телефона доверия» по вопросам противодействия коррупции;

- за отчетный период должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, в целях формирования у гражданских служащих отрицательного отношения к коррупции и выработки антикоррупционных стандартов поведения, в рамках служебных совещаний и бесед сотрудникам палаты разъяснялись положения уголовного законодательства РФ об ответственности за дачу взятки, получения взятки, посредничество во взяточничестве, положения законодательства о государственной гражданской службе, о негативном отношении к дарению подарков в связи с должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, о недопустимости поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки, либо, как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, об установленной законом обязанности служащего уведомить представителя нанимателя о фактах обращений в целях склонения к коррупционным правонарушениям.

Численность государственных гражданских служащих в Счетной палате РД, обязанных представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (за отчетный 2019 год) составляет 79.

Говоря непосредственно о контрольной деятельности следует подчеркнуть, что Счетная палата РД, как орган внешнего государственного финансового контроля, в рамках возложенных полномочий, обеспечивает контроль за эффективностью и законностью использования государственных средств и активов, в том числе выявление коррупциогенных факторов в бюджетно-финансовой и налоговой сферах.

За 2019 года (предварительные итоги) Счетной палатой согласно утвержденного плана проведено 41 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия в министерствах, ведомствах, администрациях муниципальных районов и городских округов РД, государственных учреждениях.

Сумма выявленных нарушений (предварительно) составила – 6 640,0 млн. рублей.

В бюджеты всех уровней (по представлениям и уведомлениям) восстановлено бюджетных средств, использованных с нарушением законодательства в сумме 92,1 млн. рублей.

В Реестр государственного (муниципального) имущества внесены сведения об имуществе (используемое не учтенное имущество – здания, сооружения, оборудование) на сумму 89,7 млн. рублей.

Руководителям объектов проверок внесено 65 представлений, 1 предписание об устранении выявленных нарушений, привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства и 6 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения.

Привлечено к дисциплинарной ответственности – 100 должностных лиц, из которых освобождены от должности – 13.

Составлено 218 протоколов об административных правонарушениях на 679,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к понятию «коррупция» отнесено: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Практически все перечисленные деяния образуют составы так называемых «должностных преступлений», а именно следующих статей УК РФ 285 (злоупотребление должностными полномочиями), 286 (превышение должностных полномочий), 292 (служебный подлог), 293 (халатность). Таким образом, именно в выявлении нарушений, содержащих указанные составы преступления и заключается деятельность Счетной палаты РД по противодействию коррупции. При этом, для эффективности мер по противодействию коррупции недостаточно выявлять различные нарушения финансово-хозяйственной деятельности, а необходимо устанавливать деяния содержащие признаки преступления, передавать их для рассмотрения в правоохранительные органы для привлечения виновных должностных лиц к уголовной ответственности.

Говоря об организации взаимодействия с правоохранительными органами при проведении проверочных мероприятий следует отметить, что Счетной палатой Республики Дагестан, с учетом закрепленных в Законе Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» функций и полномочий в целях выявления, пресечения и предупреждения

правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также исполнения требований законодательства в процессе использования государственной собственности Республики Дагестан, указанная работа обеспечивается на основе заключенных Соглашений.

В целом по республике координацию работы по выявлению противоправной деятельности в области финансов осуществляет Совет по координации деятельности контролирующих и правоохранительных органов при Главе Республики Дагестан, основной задачей которого является обеспечение максимального взаимодействия контролирующих органов в целях повышения эффективности их деятельности, исключения дублирования в работе. При этом профилактика финансовой дисциплины ведется Счетной палатой Республики Дагестан самостоятельно, путем внесения представлений об устранении выявленных нарушений, а также привлечения виновных должностных лиц к административной и дисциплинарной ответственности.

В соответствии с заключенными Соглашениями за 2019 год по обращениям правоохранительных органов Счетной палатой проведено 26 контрольных мероприятий, в том числе, по запросам:

- Управления Федеральной службы безопасности РФ по РД – 14;
- Министерства внутренних дел по Республике Дагестан – 6;
- органов прокуратуры – 4;
- Следственного Управления Следственного комитета РФ по РД – 2.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в правоохранительные органы направлено 47 материалов, в том числе в:

- органы прокуратуры – 6;
- органы внутренних дел – 17;
- Управление Федеральной службы безопасности РФ по РД – 24.

Возбуждено 11 уголовных дел и на текущую дату вынесено 3 судебных приговоров. По остальным материалам продолжаются оперативно-следственные мероприятия.

В частности, Прокуратурой республики прокурорам городов и районов направлено информационное письмо об активизации деятельности в части полноты и своевременности поступления в республиканский бюджет РД доходов от управления и распоряжения государственным имуществом РД и о необходимости оценки деятельности конкретных государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с государственной долей собственности в уставном капитале.

В адрес Министерства по земельным и имущественным отношениям РД внесено представление об устранении нарушений закона, по исполнению которого министерством подготовлено 309 исковых заявлений на сумму 823,5 млн. рублей и 400 претензий на сумму 867,8 млн. рублей, утвержден график по работе с просроченной задолженностью, все договоры аренды заносятся в новую программу «Барс Договоры», которая позволяет в установленном порядке производить начисление пени за несоблюдение сроков уплаты арендной платы, внедрена новая информационная система учета государственного имущества Республики Дагестан, по графику проводится

работа с правообладателями государственного имущества, а также внесению имущества, закрепленного за правообладателями, в реестр государственного имущества Республики Дагестан.

В тоже время, в указанной работе на протяжении ряда лет остаются нерешенные вопросы, требующие совместных усилий для разрешения. Так, при уголовно-правовой квалификации выявляемых финансовых нарушений существуют противоречия в части наличия, либо отсутствия состава преступления, различные точки зрения на оценку причиняемого бюджету ущерба, на выявляемые факты расходования денежных средств не по назначению.

Данная ситуация складывается в связи с отсутствием единой практики уголовно-правовой квалификации выявляемых бюджетно-финансовых нарушений, что приводит к тому, что по одному и тому же факту, в одном случае возбуждается уголовное дело, а в другом - отказывают в его возбуждении. Как следствие, в ряде случаев безнаказанными остаются совершаемые в бюджетно-финансовой сфере должностные преступления, такие как халатность, служебный подлог, превышение или злоупотребление должностными полномочиями и другие.

Таким образом, последовательная и системная работа в этом направлении, основанная на взаимной заинтересованности в результате, позволит не только возвращать в бюджет незаконно использованные бюджетные средства, но и своевременно пресекать и предупреждать злоупотребления.

В то же время одними только уголовно-правовыми средствами достигнуть результатов в борьбе с коррупцией невозможно. Учитывая, что коррупция главным образом связана с административно-государственным (муниципальным) аппаратом управления, необходимо активно использовать административные рычаги, а именно освобождать от занимаемых должностей лиц, совершивших коррупционные нарушения. Необходима законодательная инициатива в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о внесении соответствующих изменений в антикоррупционное, трудовое законодательство, законодательство о государственной гражданской службе и в иные правовые акты, в целях упрощения механизма освобождения от занимаемых должностей лиц, совершивших коррупционные правонарушения.

В целях обеспечения мероприятий по противодействию коррупции, Счетной палатой Республики Дагестан в рамках внешнего финансового контроля будет продолжена постоянная, системная работа, направленная на предупреждение коррупциогенных факторов в различных отраслях финансово-бюджетной сферы.

**Заместитель Председателя Счетной палаты
Республики Дагестан**



Т. Расулов